

Uchwała nr 102/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Słupia Konecka na 2024 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Monika Różycka

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Słupia Konecka na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Słupia Konecka na 2024 rok z uwagami w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Słupia Konecka spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 25 825 811,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 24 481 811,00 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 1 344 000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

W projekcie budżetu Gminy Słupia Konecka na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Gminy Słupia Konecka w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §.11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zauważył błędy i zgłasza następujące uwagi do przedmiotowego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok:

- numeracja załączników jest niezgodna z opisami załączników wskazanymi w treści normatywnej uchwały,
- w treści normatywnej uchwały nie określono dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów związanych z realizacją zadań w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, które ujęto w załącznikach nr 2, 3, 4 i 5 do projektu budżetu,
- wydatki na doksztalcanie nauczycieli zaplanowano w wysokości niższej niż 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (art. 70a Karty Nauczyciela),

- stwierdzono niezgodność kwot pomiędzy załącznikami:

a) w załączniku nr 3 „Plan wydatków budżetowych na 2024 rok” zaplanowano wydatki inwestycyjne w podziale klasyfikacji budżetowej 750/75023/6050 w kwocie 300.000,00 zł, powyższe wydatki ujęto w załączniku nr 4 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2024 roku” w podziale klasyfikacji budżetowej 750/75095/6050 na realizację zadania „Poprawa efektywności energetycznej gminy”,

b) w załączniku nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami 2024 roku”, bezpodstawnie wykazano dotację zaplanowaną w dziale 710, rozdziale 71035 w kwocie 8.000,00 zł wskazując §2010, ponieważ w dochodach budżetu w/w dotacja została zaplanowana w §2020 w związku z tym powinna zostać wykazana w załączniku „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej”, projekt uchwały budżetowej nie zawiera takiego załącznika,

c) w załączniku nr 10 „Dotacje celowe w 2024 roku nie ujęto dotacji zaplanowanej w dziale 600, rozdziale 60014 § 6300 w kwocie 250.000,00 zł oraz w dziale 921, rozdziale 92120 § 6570 w kwocie 1.025.000,00 zł, które zostały ujęte w załączniku nr 3 „Plan wydatków budżetowych na 2024 rok”,

d) w załączniku nr 5 „Zadania inwestycyjne roczne” w pozycjach 2, 3, 5 i 7 ujęto wydatki dotyczące zakupu 3 wiat przystankowych i altany o wartości poniżej 10.000,00 zł, które powinny zostać ujęte jako wydatki bieżące jednostki, natomiast w projekcie budżetu zaklasyfikowano te wydatki jako majątkowe do § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Słupia Konecka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ireneusz Piasecki